



المؤتمر السنوي التاسع عشر
مراكش - المملكة المغربية
17-18 أكتوبر 2019



تمكين المشاركة المجتمعية من خلال الوصول إلى المعلومات والبيانات المفتوحة في إطار قانوني شامل

خالد السلامي
مدير عام وحدة الإدارة الإلكترونية
وزارة الوظيفة العمومية والتحديث الإداري والسياسات العمومية
الجمهورية التونسية



ركائز الحكومة المفتوحة أو الشفافة "Open Government"

الشفافية

البيانات
المفتوحة
"Open data"

المساءلة

مشاركة
المواطن

استعمال
تكنولوجيات
المعلومات
والاتصال



الشفافية والبيانات المفتوحة : لماذا ؟



- السياسي " تعزيز الشفافية والديمقراطية التشاركية ":
تكريس حق النفاذ إلى البيانات الحكومية، وتمكين العموم
من المشاركة في صياغة السياسات والبرامج العمومية.
- الاقتصادي " تحسين مناخ الأعمال والمساهمة في التنمية
الاقتصادية ": جلب المستثمرين من خلال إتاحة النفاذ إلى
المعلومة بصفة حينية وبصورة شفافة.
- الفني " دعم البحث العلمي والتطوير التكنولوجي ": من
خلال إعادة استعمال البيانات الحكومية للقيام ببحوث
ولتطوير منظومات وخدمات جديدة وذات قيمة مضافة.
- الإداري: تحسين جودة الخدمات الإدارية من خلال إعادة
استعمال البيانات الحكومية لتطوير خدمات إدارية،

بناء الثقة بين المواطن والحكومة

الاستثمار وتوفير مواطن شغل

التجديد، خدمات مبتكرة

تحسين الخدمات الادارية



البيانات المفتوحة : لماذا ؟

«القدرة على تناول البيانات – أن تكون قادرا على فهمها، ومعالجتها، واستخراج قيمة منها، ومشاهدتها، وإبلاغها سيكون مهارة هامة جدا خلال العشرية القادمة،»
هال فارين، كبير الاقتصاديين بشركة جوجل

The ability to take data – to be able to understand it, to process it, to extract value from it, to visualize it, to communicate it is going to be a hugely important skill in the next decades,

Hal Varian, Google's Chief Economist

حجم توليد البيانات



DATA NEVER SLEEPS 6.0

How much data is generated *every minute*?

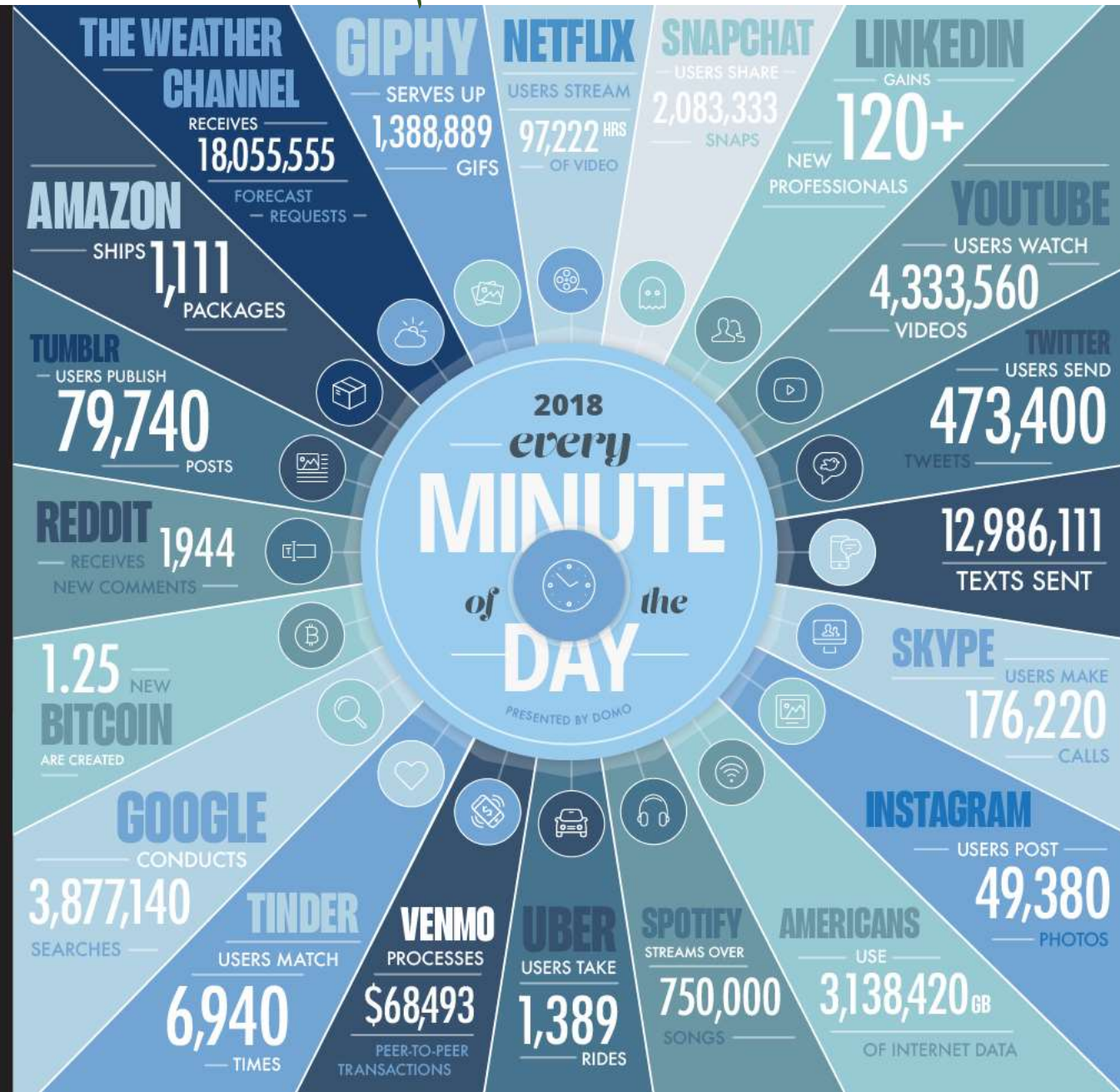
The world's internet population is growing significantly year-over-year. In 2017, internet usage reached 47% of the world's population and now represents 3.8 billion people.



GLOBAL INTERNET POPULATION GROWTH 2012-2017
(IN BILLIONS)

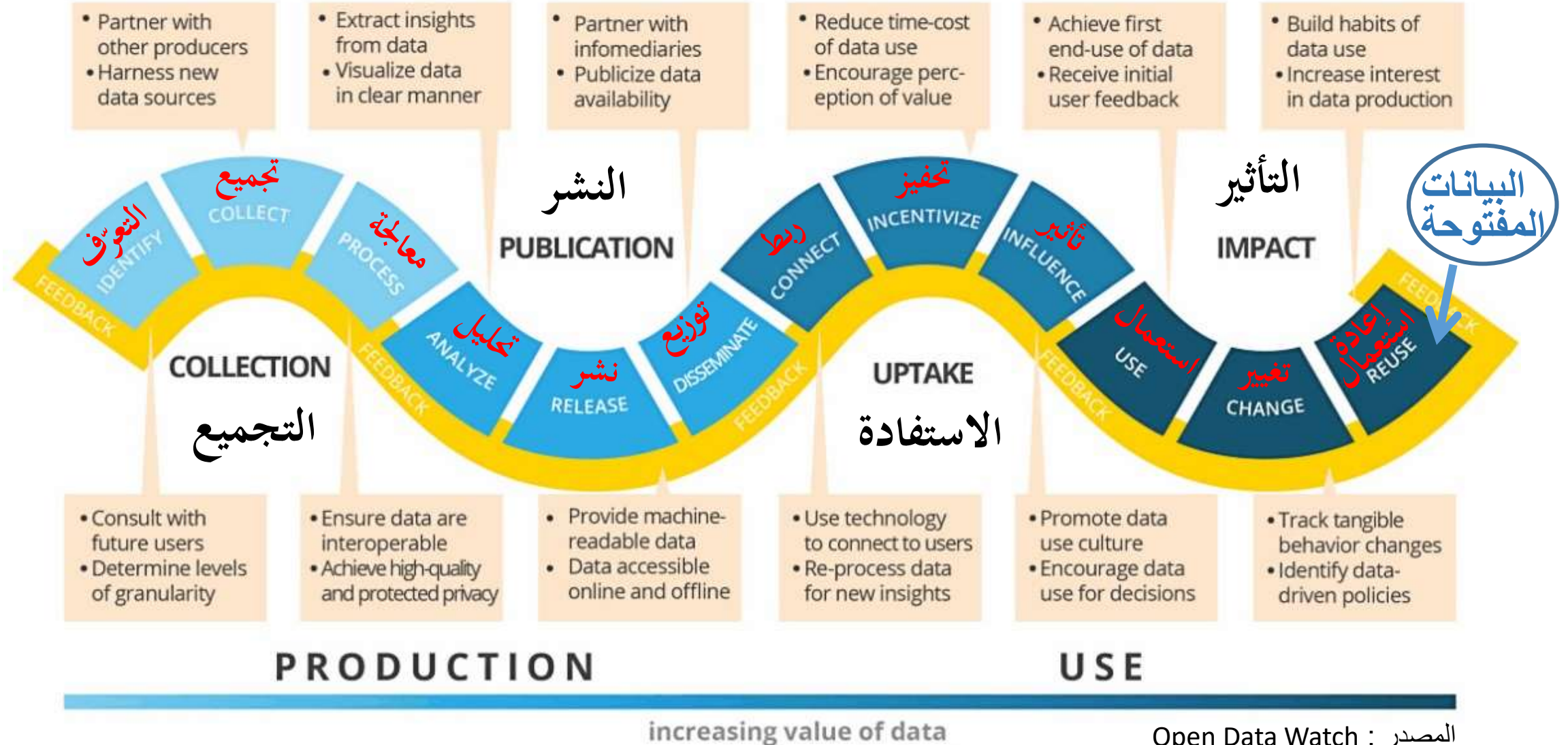


SOURCES: STATISTA, LINKEDIN, INTERNET LIVE STATS, EXPANDED RAMBLINGS, SLASH FILM, RIAA, BUSINESS OF APPS, INTERNATIONAL TELECOMMUNICATIONS UNION, INTERNATIONAL DATA CORPORATION



سلسلة قيمة البيانات

DATA VALUE CHAIN





ماهي البيانات المفتوحة؟

○ البيانات التي يمكن استعمالها وإعادة استعمالها وتوزيعها من طرف أي مستعمل وبكل حرية. (المصدر: open definition)

○ البيانات العمومية المفتوحة هي البيانات التي تنتجها وتجمعها الهيكل العمومية والتي يمكن أن تتاح للعموم دون قيد أو شرط للاستعمال والتوزيع.



ماهي البيانات الحكومية المفتوحة



البيانات الادارية	التقسيم الاداري، العناوين، النقل العمومي، الصحة العمومية، الأحوال الجوية، الأجندات ...
بيانات احصائية	السكان، الاقتصاد، البيئة ...
بيانات سياسية	نتائج الانتخابات، أعمال البرلمان، الحضور...
بيانات البحوث	بيانات تنتجها معاهد ومؤسسات البحث العمومية
بيانات ينتجها المواطنون والمؤسسات	بيانات التي يمكن اعتبارها ملك عمومي

المصدر : sbd4d.com



خصائص البيانات المفتوحة

مجانية

متوفرة في
رزمة واحدة

مقروءة آليا

رخصة استغلال
مفتوحة

متاحة على
الخط



جودة البيانات



المصدر: <http://5stardata.info>



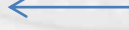
البيانات المفتوحة توفر امكانيات واعدة تسمح بخلق قيمة اجتماعية واقتصادية

إعادة استعمال البيانات

نشر البيانات

مطوري البرمجيات/المؤسسات
تدمج البيانات في تطبيقات
(خدمات)

الادارات العمومية تتقاسم
البيانات على الخط

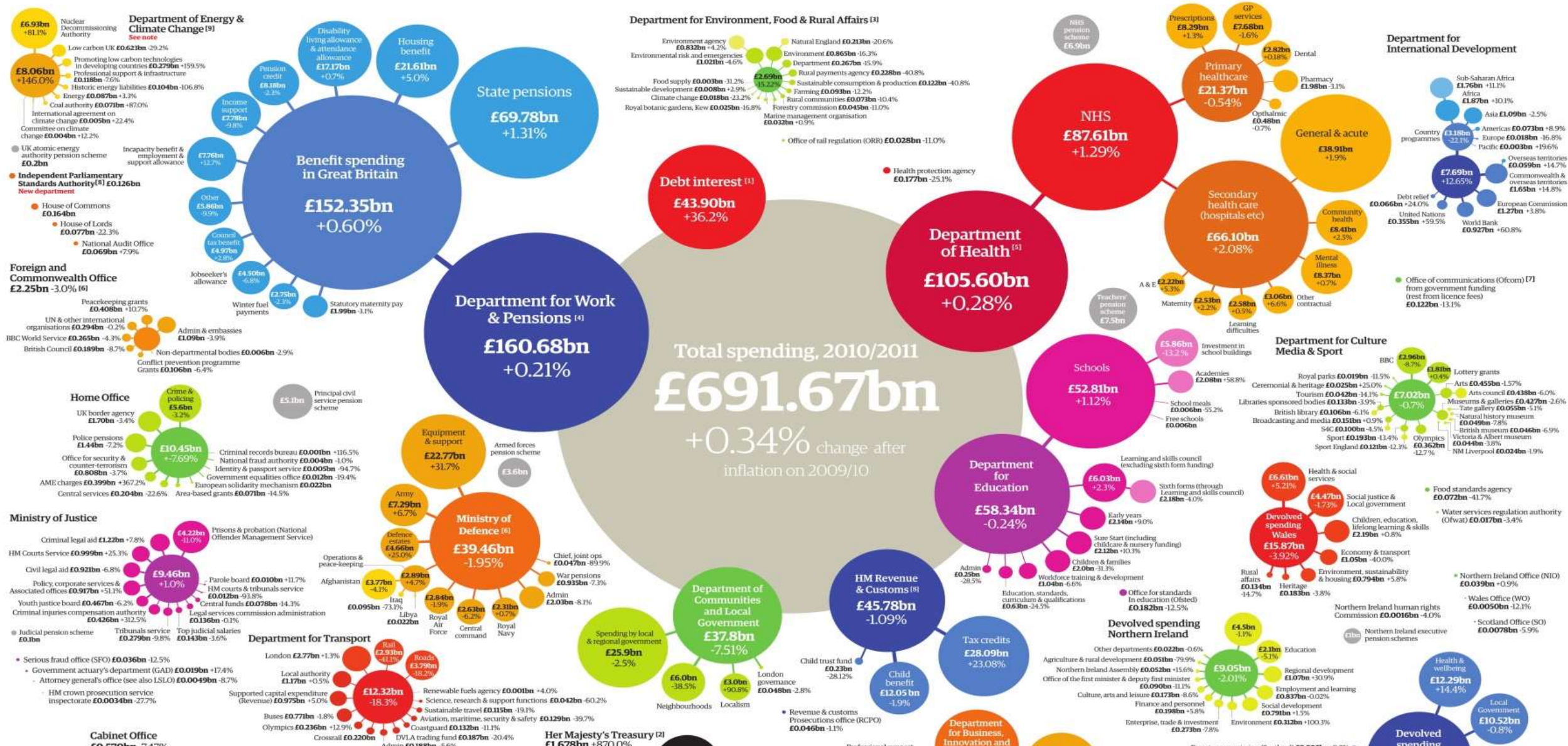


المواطن/ المؤسسة
يستعمل التطبيقات
للحصول على خدمات



مطوري البرمجيات/المؤسسات
تبحث عن البيانات

Public spending by the UK's central government departments, 2010-2011





Transport for London (TfL)



نشر البيانات المفتوحة من طرف شركة TFL توفر سنويا 130 مليون £ للمسافرين والمدينة والشركة.
أكثر من 600 تطبيق تم تطويرها بالاعتماد على البيانات المفتوحة لشركة TFL. وقد غيرت هذه التطبيقات طريقة السفر في مدينة لندن.





الابلاغ عن المخالفات في الصفقات العمومية : DigiWhist

[RESOURCES](#)[NEWS](#)[PROJECT](#)

DIGIWHIST: The Digital Whistleblower

Fiscal Transparency, Risk Assessment and Impact of Good Governance Policies Assessed.

Featured Products

EuroPAM

The European Public Accountability Mechanisms



Freedom of Information



Financial Disclosure



Public Procurement



Political Financing



Conflict of Interest Restrictions

opentender

Making Public Tenders More Transparent

National procurement portals for 35 jurisdictions (28 EU member states, Norway, the European Commission, Iceland, Switzerland, Serbia, Georgia and Armenia).

MET
Monitoring European Tenders

Assessing the risks of European tenders

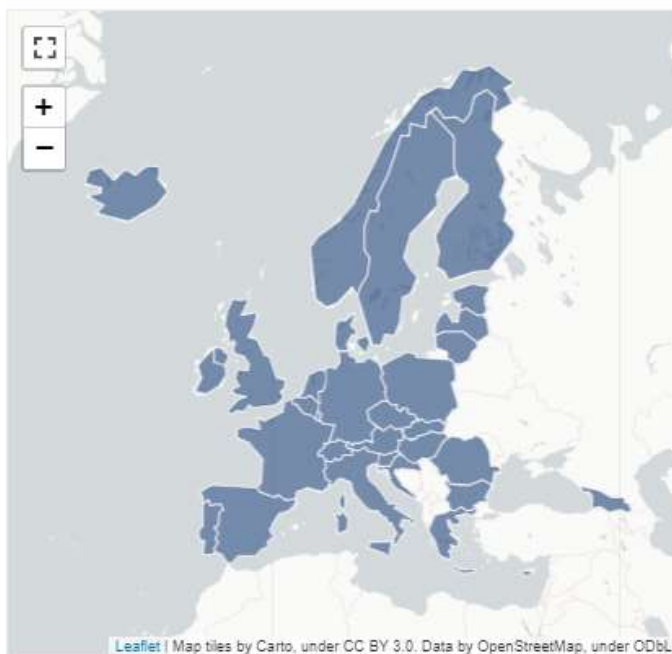
A Risk assessment tool for public authorities to assess the degree of integrity of European public procurement procedures.



Welcome to Opentender

This platform allows you to search and analyse tender data from 33 jurisdictions (28 EU member states, Norway, the EU Institutions, Iceland, Switzerland, Georgia).

You can view the data on individual national portals by selecting a country below or explore [all available data](#).



			Nr. of Tenders
Austria	49 996	Italy	169 993
Belgium	86 316	Latvia	117 753
Bulgaria	141 932	Lithuania	122 567
Croatia	211 292	Luxembourg	6 663
Cyprus	7 584	Malta	5 350
Czech Republic	228 898	Netherlands	109 730
Denmark	41 136	Norway	242 031
Estonia	79 186	Poland	2.3 Million
EU Institutions	17 502	Portugal	968 106
Finland	51 949	Romania	2.5 Million
France	2.5 Million	Slovakia	68 595
Georgia	292 317	Slovenia	114 201
Germany	394 890	Spain	324 856
Greece	52 790	Sweden	101 147
Hungary	171 908	Switzerland	102 169
Iceland	2 172	United Kingdom	385 079
Ireland	107 698		



التعامل في ما يتعلق بالبيانات العمومية بين الإدارة والمواطن



ما بعد فتح البيانات

ما قبل فتح البيانات

سرية البيانات العمومية

كل البيانات ما عدا ما تم تحديده بصفة
حصرية، قابلة للنشر والاستعمال والتحيين.

كل المعطيات سرية إلا ما تم
تصنيفه كمعطيات عمومية

تحديد البيانات

تشريك المواطن /المؤسسة لتحديد البيانات.

محددة من طرف الهياكل العمومية

استعمال البيانات المفتوحة

المعطيات العمومية قابلة للاستعمال وإعادة
الاستعمال دون أي قيد أو شرط

وجوب مراقبة البيانات التي يتم
نشرها في صورة استعمالها

تغيير العقلية داخل للإدارات (change of culture)



الإطار القانوني للبيانات المفتوحة

يتضمن الإطار القانوني للبيانات المفتوحة الجوانب التالية :

- الحق في الوصول الى المعلومة
- الحق في إعادة استعمال البيانات المفتوحة
- رخصة إعادة الاستعمال
- إطار ترميمي يخص البيانات المفتوحة

كما يتضمن عددا من القوانين الأخرى التي تقيد نشر البيانات.



قوانين الحق في الوصول إلى المعلومة

- قوانين الحق في الوصول إلى المعلومة هي أساس بناء نظام حكومة مفتوحة وشفافة.
- اقبال الدول على اعتماد قانون يعطي الحق في الوصول إلى المعلومة حيث ارتقى عددها إلى 124 دولة سنة 2019 بينما كانت 13 دولة سنة 1990.
- تشترط شراكة الحكومة المفتوحة على الدول الراغبة في دخول الشراكة أن تقوم باعتماد قانون يعطي الحق في الوصول إلى المعلومة، في صورة عدم توفره.



قوانين الحق في الوصول إلى المعلومة والبيانات المفتوحة

- ضرورة وضع قانون يضمن الحق في النّفاذ إلى المعلومة
- البيانات المفتوحة تدخل ضمن النشر التلقائي للمعلومة
- الهياكل المعنية بالنفاذ للمعلومة هي أيضا معنية بنشر البيانات المفتوحة
- الاستثناءات في النفاذ تنطبق على البيانات المفتوحة
- يمكن استعمال آليات طلب النّفاذ لطلب البيانات المفتوحة
- إدراج الحق في إعادة استعمال البيانات ضمن قانون النّفاذ للمعلومة

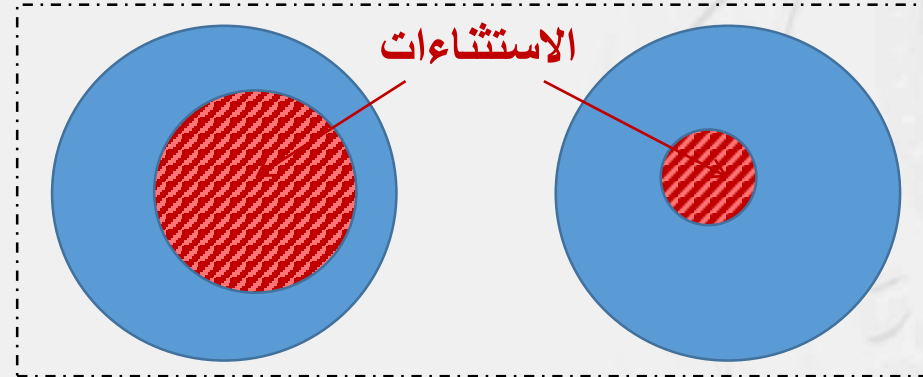


الهياكل الخاضعة لأحكام القانون

نطاق
تطبيق
القانون

الوثائق والبيانات العمومية المعنية

النشر
التلقائي
أو تقديم
مطلب
نفاذ



المعلومات
المتاحة
للفنفيذ

الوثائق والبيانات العمومية المتاحة للنفاذ

ضمانات
الوصول إلى
المعلومة

البيانات التي يمكن الوصول إليها



معايير تقييم قوانين النفاذ إلى المعلومة

الوزن	المعيار
6	الحق في الوصول إلى المعلومة
30	مجال تطبيق القانون
30	إجراءات طلب المعلومة
30	الاستثناءات والرفض
30	الطعون
8	العقوبات والضمانات
16	إجراءات الدعاية
150	المجموع

المصدر : <https://www.rti-rating.org>



البلدان العربية التي شرّعت لحق الوصول الى المعلومة



البلدان	مدرج بالدستور	مدرج في قانون	سنة اصدار القانون
الأردن	نعم	نعم	2007
تونس	نعم	نعم	2011
اليمن	لا	نعم	2012
السودان	لا	نعم	2015
لبنان	لا	نعم	2017
المغرب	نعم	نعم	2018



الحق في إعادة استعمال البيانات

- إعادة استعمال البيانات يمكن من استغلال البيانات المنشورة لتطوير خدمات ذات قيمة مضافة
- الهدف الأول من فتح البيانات هو إعادة الاستعمال
- ضرورة إدراج الحق في إعادة استعمال البيانات المفتوحة ضمن قانون النّفاذ إلى المعلومة أو في قانون منفصل
- إدراج أحكام تخص الحق في إعادة استعمال البيانات المفتوحة وأحكام تخص ضرورة نشر رخصة لإعادة الاستعمال



إطار ترتيبي يخص البيانات المفتوحة

- المجالات التي ينظمها النص: نشر البيانات، حوكمة البرنامج، البوابة، وصف البيانات، جودة البيانات، التقييم والمتابعة، المجانية، الرخص ...
- يمكن أن يكون في شكل قانون يدرج فيه حق إعادة الاستعمال (مثال كوريا الجنوبية، الامارات العربية المتحدة)
- أو في شكل أمر حكومي أو رئاسي (تعليمات) وينشر في المجلة الرسمية (مثال المكسيك و البرازيل...)



المصدر: sbc4d.com

مقارنة لمحتوى نصوص البيانات المفتوحة



المكونات	البلد
بوابة البيانات المفتوحة	المملكة المتحدة، كينيا، الهند، تنزانيا، أثيوبيا
الرخص المتاحة	المملكة المتحدة، الولايات المتحدة، الدنمارك، الفلبين، كينيا، أثيوبيا
اعتماد سلم 5 نجوم	المملكة المتحدة، الفلبين، قطر
المجانية	الولايات المتحدة، الدنمارك، كينيا، أثيوبيا
إتاحة الرسوم	المملكة المتحدة (محدود) ، قطر، فرنسا (محدود)
نظام الحوكمة	المملكة المتحدة، الولايات المتحدة، أستراليا، الهند، رواندا، تنزانيا، أثيوبيا
حماية البيانات الشخصية	المملكة المتحدة، الولايات المتحدة، اليابان، أستراليا، فرنسا
أولويات النشر	المملكة المتحدة، الولايات المتحدة، الفلبين، الهند، الدنمارك، اليابان، أستراليا،
خطة المتابعة والتقييم	المملكة المتحدة، الولايات المتحدة، أثيوبيا
آلية التشاركية	المملكة المتحدة (فوروم)، الولايات المتحدة، رواندا، قطر (فوروم)، أثيوبيا (عام)
مفتوح مباشرة (by default)	المملكة المتحدة، الولايات المتحدة، أثيوبيا، رواندا، افريقيا الجنوبية، تنزانيا،
استثناءات	المملكة المتحدة (قانون النفاذ)، الولايات المتحدة (ضد المنافسة)، تنزانيا (قطاعات)،



ترخيص البيانات المفتوحة Open data License



- ثاني أهم مكونة في البيانات المفتوحة : بيانات مفتوحة بشكل قانوني
- إدراج إلزامية ترخيص البيانات ضمن الاطار التشريعي لإعادة استعمال البيانات
- القيود التي يمكن إدراجها بالرخصة :
 - الإسناد : الاشارة إلى المنتج والتاريخ (attribution)
 - إستعمال نفس الرخصة (share alike)
 - إستعمال غير تجاري
 - إستعمال لغير المشتقات (no derivatives)



قوانين تقيد فتح البيانات

- قوانين حماية المعطيات الشخصية
- قوانين سرية الوثائق
- قوانين الأرشفة
- قوانين الإحصاء
- قوانين حماية الملكية الفكرية



شكرا على حسن المتابعة



مبادئ يجب توفرها في قوانين حق الوصول الى المعلومات

يتضمن الاطار القانوني للبيانات المفتوحة الجوانب التالية :

1. الإفصاح عن المعلومات الى الحد الأقصى
2. واجب النشر
3. الترويج للحكومة المفتوحة
4. تضيق نطاق الاستثناءات
5. إجراءات الوصول الى المعلومات
6. التكاليف
7. الاجتماعات الهيئات المفتوحة
8. تنازع القوانين
9. الحماية

المصدر: المادة 19 " ARTICLE 19 "